

ПРОТОКОЛ

Публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О бюджете г. Лесосибирска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», состоявшихся в актовом зале администрации г. Лесосибирска

03.12.2015
Начало: 12.00

Публичные слушания назначены распоряжением Главы города № 1310-р от 23.11.2015 г, объявление об их проведении опубликовано в газете «Заря Енисея» № 47 от 19.11.2015г.

Для проведения публичных слушаний вышеуказанным распоряжением, сформирована комиссия в составе десяти членов:

1. Хохряков А.В., глава города – председатель комиссии
2. Игумнов Д.В., заместитель главы администрации города – руководитель финансового управления администрации г.Лесосибирска, заместитель председателя комиссии
3. Петров И.И., заместитель главы администрации города – член комиссии
4. Вирц Р.С., заместитель главы администрации города – член комиссии
5. Князева А.А., начальник отдела экономики администрации города – член комиссии
6. Григорьева Е.Н., начальник бюджетного отдела финансового управления – член комиссии
7. Чижов А.П., депутат городского Совета – член комиссии
8. Кузьмин А.П., депутат городского Совета – член комиссии
9. Полозяк Ю.П., депутат городского Совета – член комиссии
10. Ермолаева О.В., депутат городского Совета – член комиссии
11. Безденежных И.Г., главный специалист бюджетного отдела финансового управления – секретарь комиссии.

На слушаниях присутствуют следующие члены комиссии:

1. Хохряков А.В.
2. Игумнов Д.В.
3. Петров И.И.
4. Вирц Р.С.
5. Князева А.А.
6. Григорьева Е.Н.
7. Чижов А.П.
8. Кузьмин А.П.
9. Ермолаева О.В.
10. Безденежных И.Г.

Председательствующий на слушаниях Хохряков А.В., секретарь – Безденежных И.Г.

Согласно Положению, участниками слушаний являются лица, прошедшие регистрацию на основании паспортных данных. Участники вправе принимать участие в голосовании.

Всего участников слушаний 71 человек.

Открыл слушания Хохряков А.В., глава города. Он ознакомил присутствующих с планом и регламентом проведения публичных слушаний. Довел до сведения присутствующих, что объявление о проведении слушаний было опубликовано в газете «Заря Енисея» №47 от 19.11.2015г, проект бюджета города на 2016 год и плановый период 2017-2018гг был представлен для ознакомления в Центральную городскую библиотеку. Предложений и замечаний по проекту представлено не было. Предоставил слово

докладчику Игумнову Д.В., заместителю главы администрации – руководителю финансового управления администрации города.

Докладчик Игумнов Д.В., заместитель главы администрации города – руководитель финансового управления администрации города отразил в своем докладе нормативно правовую базу, в соответствии с которой формировался проект бюджета. Основой его составления явились Послание Президента РФ, Указы Президента РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики, итоги социально-экономического развития территории.

Целью бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов является обеспечение устойчивости бюджета города Лесосибирска в существующих экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов;
2. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;
3. Повышение открытости и прозрачности городского бюджета;

Руководство города Лесосибирска планирует продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение **основных принципов и подходов к формированию расходов.**

1) Развитие программно-целевых методов управления.

В городе Лесосибирске реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования городского бюджета для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Администрацией города утверждены 12 муниципальных программ. Доля программных расходов в 2016 году составит 96,8%.

В настоящее время во все муниципальные программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2018 года.

2) Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в городе Лесосибирске с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из местного бюджета. С 2016 года формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам будет возможно только на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Цель, которая преследуется данной реформой, – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями, а также подходов по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

3) В рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В соответствии с размещенными базовыми перечнями органами местной администрации сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг и работ. Для обеспечения с 2016 года финансирования деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений будут разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг.

Объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

4) Одним из основных направлений указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы: педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, работникам учреждений культуры и др. В 2016 году объем расходов, направляемый на увеличение фондов оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение размера оплаты труда, предусмотрен в краевом бюджете в виде резерва. Данная сумма средств будет распределяться по муниципальным образованиям Красноярского края в течение 2016 года.

На обеспечение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в городе Лесосибирске осуществляется строительство двух детских садов, а также капитальный ремонт детского сада, находящегося в северной части города. В результате сдачи в эксплуатацию зданий детских садов вопрос предоставления мест в дошкольных образовательных учреждениях детей от 3 до 7 лет в городе будет решен.

С целью ликвидации аварийного жилищного фонда в г.Лесосибирске реализуется программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в результате которой планируется переселить граждан города Лесосибирска из жилого фонда, признанного аварийным по состоянию на 01.01.2012 г.

5) В 2016 году продолжится работа по повышению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса. Это позволяет городу удерживать высокие позиции в рейтинге муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных. Так, по результатам конкурса, проводимого Министерством финансов Красноярского края в 2015 году город Лесосибирск, попал в десятку лучших муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных.

Основные характеристики городского бюджета.

Основные параметры городского бюджета согласно проекта решения о бюджете города на 2016 год и плановый период выглядят следующим образом:

- общая сумма доходов, прогнозируемая к поступлению в 2016 году, составляет **2 млрд. 218 млн. рублей**
- общий объем расходов городского бюджета в 2016 году составляет **2 млрд. 222 млн. рублей.**
- дефицит городского бюджета равен **4 млн. рублей.**

ДОХОДЫ

При расчете объема доходов городского бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство.

За основу прогноза поступлений собственных доходов взята оценка ожидаемого поступления доходов за 2015 год, данные ФНС, прогноз Министерства финансов Красноярского края, а также прогноз поступлений на 2016-2018 годы главных администраторов доходов местного бюджета. **Основные изменения, которые повлияли на формирование доходной части бюджета:**

- с 2016 года изменен норматив отчислений от налога на прибыль организаций, подлежащий зачислению, передаваемый в бюджеты муниципальных образований с 10 до 5 %;
- увеличен процент отчислений с 2016 года платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40 до 55%, но в 2016 году на формирование бюджета увеличение не окажет влияния в связи с принятием за отчетный период календарный год;
- уменьшение прогнозируемой суммы поступлений от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями образования в связи с переводом их из формы казенных в форму бюджетных.

Все эти факторы в совокупности повлияли на формирование собственных доходов, поступающих в городской бюджет.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов городского бюджета на 2016 год составляет 19 %.

Налог на доходы физических лиц традиционно занимает самую весомую долю поступлений в городском бюджете и в 2016 году составляет более **238 млн. рублей.**

Также наиболее весомый удельный вес занимают доходы, поступающие от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Сумма прогнозируемых к поступлению в бюджет города доходов составляет **67 млн. рублей** в 2016 году, а также единый налог на вмененный доход в размере **37,2 млн. рублей.**

Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета в 2016 году запланированы в размере **1 млрд. 799 млн. рублей** на основании проекта закона о краевом бюджете на 2016-2018 годы.

В составе безвозмездных поступлений предусмотрены средства в виде субвенций, поступающие на исполнение переданных государственных полномочий, субсидий, а также дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности города Лесосибирска.

Основную долю в безвозмездных поступлениях занимают субсидии, предусмотренные на реализацию программы переселения граждан города из аварийного

жилого фонда. В 2016 году сумма субсидии составляет 731,1 млн. рублей, в 2017 году 64,9 млн. рублей.

РАСХОДЫ

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2016-2018 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 -2017 годы на основе утвержденных решением «О бюджете г.Лесосибирска на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов»;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2018 год на основе объема ассигнований на 2017 год;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;

4) изменение с 2016 года структуры кода классификации расходов в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н», письмом Министерства финансов РФ от 23.03.2015 №09-05-01/15785;

При подготовке проекта городского бюджета учтена индексация расходов на коммунальные услуги для муниципальных учреждений с 1 июля 2016 года на 6,6 %;

- сохранены объемы прочих расходов, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств за исключением расходов на приобретение основных средств, на уровне 2015 года;

- включен объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) в бюджетные ассигнования, предусмотренные на содержание муниципальных учреждений;

- выделены средства на выполнение поручения Губернатора края по состоявшемуся с 1 июня текущего года увеличению размера минимальной заработной платы для низкооплачиваемых категорий работников бюджетной сферы на полный финансовый год;

- учтена передача с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному и общему образованию.

- в расходную часть бюджета включены бюджетные ассигнования на функционирование новой сети бюджетных учреждений (3-х детских садов).

Местный бюджет сформирован в условиях передачи полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования с муниципального на краевой уровень. Это касается расходов на заработную плату административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала. В местном бюджете остались расходы на заработную плату обслуживающего персонала, расходов на обслуживание зданий, медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения.

В целях обеспечения реализации единых с Российской Федерацией подходов к повышению размеров оплаты труда работников бюджетной сферы в 2016 году в составе расходов краевого бюджета предполагается предусмотреть резерв средств на осуществление повышения (индексации) оплаты труда всех работников бюджетной сферы с 1 октября 2016 года на 7 процентов. При этом окончательное решение по индексации будет принято после принятия соответствующего решения на федеральном уровне.

Проект городского бюджета сформирован на основании муниципальных программ, администрацией города на сегодняшний день утверждены все 12 программ.

Все 12 муниципальных программ рассмотрены рабочей группой с участием депутатов, входящих в комиссию по бюджету.

Львиная доля расходов городского бюджета предусмотрена на функционирование отрасли образования в рамках муниципальной программы развития образования города Лесосибирска и на реализацию программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, повышения энергетической эффективности и создание условий для проживания населения города.

Если структурировать все муниципальные программы по направлениям, то картина получается следующая: расходы на реализацию программ по направлению «Повышение качества жизни населения» - это 3 программы – составляют 43,5 процента в общей сумме расходов на все программы; по направлению «Эффективное муниципальное образование» - 2 программы – около 2-х процентов; программы, связанные с развитием и функционированием социальной сферы – 5 программ или 54,5 % и 2 программы, связанные с повышением уровня занятости населения города.

Несмотря на все неблагоприятные условия, в которых формировался главный финансовый документ города, соблюдено самое главное условие - проект бюджета сбалансирован. И наша главная задача удержать основные параметры бюджета в состоянии равновесия и не допустить появления кредиторской задолженности.

Хохряков А.В., председательствующий предложил перейти к прениям, т.к. письменных дополнений и предложений в адрес комиссии по публичным слушаниям не поступало.

Смитюх В.Н., член Общественной палаты, помощник депутата Петренко Е.А., задал вопросы о том, как решается проблема обустройства ж/д переезда в п. Боровой, проблема по ремонту ул.Энтузиастов, о введении секретаря в Общественную палату.

Хохряков А.В., председательствующий, сообщил, что ведется переписка с г. Москва по урегулированию вопроса обустройства данного ж/д переезда. Вопрос в работе. Вопрос достаточно дорогостоящий. Работа ведется, есть решение суда. На данный момент находится на стадии согласования в г. Москва. По ремонту улицы Энтузиастов поясню, что ежегодно на дороги выделяются денежные средства. На конкретные улицы мы не выделяем. Во-первых, ремонтируются дорожные участки по решению суда и по предписанию ГИБДД, во-вторых – по рассмотрению комиссии по безопасности дорожного движения ставится приоритет. Перечень отремонтированных дорог мы можем предоставить. Ведется работа с краевой администрацией по поводу выделения дополнительных средств. По вопросу введения секретаря в Общественную палату. Решения городского Совета депутатов еще нет. На сегодняшний день количество муниципальных служащих ограничено.

Смитюх В.Н., член Общественной палаты, помощник депутата Петренко Е.А., задал вопрос по освещению города.

Хохряков А.В., председательствующий, сообщил, что на освещение выделяются денежные средства ежегодно 1-1,5 млн. рублей. Приоритет рассматривается на депутатской комиссии. Средства ограничены. На сегодняшний день, по сравнению с предыдущими годами, у нас увеличился объем средств, выделенных на освещение и не только за счет повышения тарифов, но и за счет большого увеличения количества фонарей в городе. Это говорит о том, что мы этим вопросом занимаемся.

Хохряков А.В., председательствующий предложил перейти к принятию резолюции:

Одобрить проект Решения городского Совета «О бюджете города Лесосибирска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» и предложить депутатам городского Совета утвердить данный проект.

Голосовали:

«за» - 71, «против» - 0, «воздержалось» - 0, принята.

Председательствующий

А.В. Хохряков

Секретарь

И.Г. Безденежных

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

№	ФИО	иное
1	Хохряков А.В.	Глава города
2	Ефимова О.В.	Фин. управление
3	Зорина Е.Н.	Администрация
4	Ларченко В.В.	КУМС
5	Смитюх В.Н.	Помощник депутата
6	Ермолаева О.В.	Депутат гор. Совета
7	Григорьева Е.Н.	Фин. управление
8	Игумнов Д.В.	Фин. управление
9	Стародубцев Д.В.	Фин. управление
10	Хрисанфов С.В.	Телекомпания ЛГТРК
11	Морохотова В.Ф.	УСС
12	Пилипенко М.Ю.	Гор. Совет
13	Вебер В.О.	УО
14	Марясова И.Г.	Управление образования
15	Исакова Н.А.	Фин. управление
16	Вопилова В.П.	УСС
17	Стародубцева С.Е.	Управление образования
18	Хворостова А.В.	Управление образования
19	Соколова Ю.С.	Управление образования
20	Семенкова В.В.	Управление образования
21	Захарова Е.А.	Управление образования
22	Каверзина В.А.	Управление образования
23	Горбунова С.И.	Управление образования
24	Безденежных И.Г.	Фин. управление
25	Ботева Е.А.	Фин. управление
26	Разумова Т.Ю.	УО
27	Свиридова О.А.	Управление образования
28	Самойленко О.Л.	Управление образования

29	Вирц Р.С.	Администрация
30	Князева А.А.	Управление образования
31	Друшляк Л.Н.	КУМС
32	Кузьмин А.П.	
33	Плешакова О.В.	Фин. управление
34	Галеева Г.М.	Управление образования
35	Мальцева О.А.	Управление образования
36	Лисовская Л.И.	Председатель Контрольно-счетной палаты
37	Околова Л.А.	Управление образования
38	Шадрина Ю.А.	Управление образования
39	Чуракова Е.И.	Управление образования
40	Скурихина В.В.	Управление образования
41	Пядышев И.С.	Финансовое управление
42	Нечепуренко Л.В.	Управление образования
43	Хабибулина Н.Н.	УО
44	Силаева С.В.	УСС
45	Стародубцева Ю.М.	УО
46	Рукоуев П.В.	УО
47	Острянина В.О.	Телекомпания Ново-ТВ7
48	Рутковский А.Ю.	Телекомпания Ново-ТВ7
49	Андрюхина Е.Л.	УСС
50	Чугунова А.Н.	КУМС
51	Воронцова Н.В.	УО
52	Чижов А.П.	ЛфСибГТУ
53	Наумова Е.Н.	УО
54	Куликова Е.В.	КУМС
55	Зимкина И.А.	КУМС
56	Долгушева О.Н.	УО
57	Тепляшина Е.В.	КУМС
58	Севрюгина А.Ю.	Управление образования
59	Хабибулина Л.В.	Телекомпания ЛГТРК
60	Ульянова О.В.	УСС
61	Халевин С.В.	Управление образования
62	Грохотович Л.А.	УСС
63	Романенко О.А.	УСС
64	Храменкова Е.В.	УСС
65	Тубенков А.А.	УО
66	Митросенко К.В.	КУМС
67	Конради Э.В.	УО
68	Петров И.И.	Администрация
69	Калинина Л.С.	КУМС
70	Колосов В.Г.	УО
71	Суворова Ю.С.	Управление образования